

贯彻十二大精神 开创地质工作新局面

——孙大光同志一九八三年在全国

地质局长会议上的报告

党的十一届三中全会以来，全国各条战线取得了拨乱反正的重大胜利，实现了历史性的伟大转变。国民经济渡过了最困难的时期，走上了稳步发展的健康轨道，进入了建国以来历史上最好的时期之一。党的十二大和五届人大五次会议提出了全面开创社会主义现代化建设的新局面，力争到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟纲领和近期任务，给地质工作指明了今后发展的方向。地质工作正面临着新的光荣而又艰巨的任务。我们这次会议就是要贯彻这两次重要会议的精神，研究如何开创地质工作的新局面，去完成这一历史性的任务。

(一)

在党的十一届三中全会的正确路线和方针指引下，地质战线在指导思想上完成了拨乱反正，摆脱了“左”的束缚，统一了对地质工作的一系列方针政策的认识；明确了地质工作以地质一找矿为中心；以建设需要和地质条件可能相结合，调整地质任务部署，扩大服务领域，工作布局渐趋合理；开始抓局、队两级班子的调整 and 基层单位的整顿；进行了经济责任制、专业化改组地质队的试点；控制了队伍规模，逐步改善队伍结构，技术人员比重逐步上升；地质科学研究、地质教育和职工培训有了显著的进展；地质队基地和技术装备条件有所改善；落实党的知识分子政策和其他各项政策，发展了安定团结的政治局面，进一步调动了广大职工的积极性。经过全体职工的艰苦努力，地质工作开始走上健康发展的道路。三年来，以南海珠江口盆地试获高产工业油流，东部地区许多有色金属矿区外围远景的扩大和非金属矿产地的大量发现，三江地区多金属矿带巨大远景的逐步揭开为代表，取得了一批较好的地质成果。新发现大中型矿产地三百余处，提供了大中型后备基地近二百五十处，部分矿产地不足的紧张状况有所缓和，全国累计探明的矿产资源大部分可以保证“六五”和“七五”计划建设的需要，成绩是很大的。但是，某些矿产，特别是油气资源和某些急缺矿产后备基地仍然紧张，远不能满足当前建设和后十年经济振兴的需要；一些与经济战略有关的重大地质、环境问题，急需进行地质技术经济论证。目前，我国油气接替资源紧张，石油储采比远低于世界平均水平；为实现煤炭产量翻番，尚需新增×××亿吨详勘储量；钾盐等急缺矿种尚未突破，铁、磷等大宗矿产富矿少、分布不平衡，有色金属拟新建的矿山，资源方面尚有部分缺口，为满足冶金、化工和建材、非金属等矿山建设的需要，急待提供一批新的矿区；全国三分之一的耕地和三分之二的牧区缺水，许多城市水源紧张，急需查明可开发利用

的地下水资源量及合理开发条件；地滑、崩坍、沉陷、泥石流等地质灾害，每年造成的经济损失以数十亿元计，在国土整治中，为防治地质灾害、保护自然环境和水土资源，为水电开发和铁路、港口建设等，有大量前期勘察工作要做。特别是国家已经确定在“六五”期间开始进行的279项重大工程设计项目，除少数要做资源补充勘探外，不少项目需要进行工程地质、水文地质、环境地质等工作。随着新的经济振兴时期的到来，那些过去由于原材料工业长期徘徊掩盖着的资源不足、环境恶化的矛盾还将加剧暴露出来。从地质部门现状看，“左”的思想影响在某些实际工作中仍然存在，为适应新时期四化建设需要地质任务部署的调整方面还有大量工作要做，队伍臃肿、人浮于事、组织结构和技术结构不合理、技术队伍青黄不接、力量不足、职工的科技和文化素质差、技术装备性能落后的状况没有根本改变，基层单位的整顿没有过关，体制改革还没有成熟的经验，管理工作跟不上，特别是相当一部分技术人员的作用和一些设备的潜力没有很好发挥出来，地质工作的经济、社会效益没有根本的提高。随着地质工作研究程度的提高和地质科技进步，要求地质工作不断向新的深度和广度发展。因此，国家的需要和地质工作本身的发展，都要求我们努力开创地质工作新局面，以适应现代化建设的前进步伐。

根据国民经济建设战略目标的要求和地质工作面临的新形势，到本世纪末，地质工作总的奋斗目标是：努力提高地质找矿效果和经济、社会效益，提高地质工作现代化水平，为全国工农业年总产值翻两番和以后的持续发展提供必要的矿产资源和地质资料。具体要求：

一是要为能源总产量、钢、有色金属、水泥、化肥、碱等重要生产资料的产量翻番，和为石油化工、新型材料等新兴工业部门的迅速发展提供矿物原料。到本世纪末，地质部门要为油气产量翻番提供一批有战略意义的资源基地；新增煤炭远景储量 $\times \times \times$ 亿吨，详勘储量 $\times \times \times$ 亿吨；提供一批资源、建设条件较好的金属和非金属矿产基地，新增铁矿探明储量 $\times \times$ 亿吨，铜 $\times \times \times$ 万吨，铅、锌 $\times \times \times$ 万吨，硫铁矿储量 $\times$ 亿吨，磷矿（五氧化二磷大于25%） $\times \times$ 亿吨，进一步查明我国矿产资源的家底，完成七十种矿产资源总量的预测评价。

二是为保障工业总产值翻两番作好必要的水文、工程和环境地质工作。要完成全国地下水可利用资源的评价，提出合理开发利用意见。结合国土开发整治规划和农业区划的需要，完成全国商品粮基地及其它主要自然、经济区的水文地质、工程地质综合评价或专题研究。积极开展电站、交通干线、港口、三角洲等重要区域以及水土流失严重地区的环境、工程地质普查和重点地段的勘探。全国总产值的70%在城市，为城市建设和发展服务的工程地质、环境地质工作要进一步开展起来，同时要查明全国二百多个城市和大部分县镇可能利用的地下水资源远景，并提出地表水、地下水综合利用方案。积极参加地下水开发利用的科学管理。

三是要为提高矿产资源的经济效益服务。搞好资源战略分析，合理部署各项普查勘探工作。对经过普查勘探的主要矿产地，要作好矿床技术经济评价，加强矿产综合普查勘探和综合利用试验研究，抓紧配套资源的地质工作，提高矿产资源的开发利用效率。对拟建和已建矿山，要逐步加强对矿产资源开发管理和保护的监督，以减少浪费和破坏。要加强管理，确保各项工作和工程的质量，提高工作效率，缩短调查、评价周期，及时提交成果，提高经济效益。

四是提高地质工作现代化水平。要加强地质工作的科学管理，努力发展具有我国特色的地质理论和技术方法，吸取当代世界的先进地质科学技术为我所用，到本世纪末，地质科学技术达到八十年代世界先进水平，某些方面达到或超过当时的世界先进水平。地质研究程度要有大幅度提高，基本完成一比二十万（边远地区一比五十万到一百万精度）区域地质调

查,争取完成成矿远景区和重要经济建设区范围的一比五万区域地质矿产调查 200 万平方公里。基本完成全国中小比例尺航磁、区域重力和区域化探扫面。

为实现地质工作的战略目标,今后十八年的战略重点:一是能源地质工作,重点抓油、气和煤田地质工作;二是为农业服务的地质工作,重点抓地下水资源勘察和化肥资源勘察;三是有色金属和建材非金属矿产地质工作,重点抓铜、锡、铅、锌、金、银、铝、锑和需要量日益增大的建材非金属矿产地质工作;四是基础地质工作,重点抓一比五万区域地质矿产调查和一比二十万区域地质调查;五是地质教育和科学技术,重点抓人材培养和地质矿产环境方面重大课题的科技项目攻关。

地质工作是国民经济建设的基础,属于超前期工作,一定要走在前面。前十年要在保证“六五”、“七五”经济建设顺利进行的同时,提早为后十年的经济振兴做好准备,并要打好地质工作自身的基础。为此,必须认真贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,切实抓好打基础的八项工作:进一步完善地质工作的基本布局;搞好地质队伍结构的调整;全面整顿地质队伍;积极推进机构改革管理体制;围绕地质找矿中重大课题组织科技攻关,抓紧设备的技术改造和更新换代;加快人才培养;进一步搞好基地建设;整顿党风,以党风带队风,建设社会主义精神文明。

我们一定要解放思想,破旧创新,通过扎扎实实的工作,开创地质工作新的局面,使各级领导的精神状态和工作作风有新的面貌,使党风、队风有根本的好转,使各项管理工作提高到一个新的水平,使技术装备有较大的改善,使地质找矿效果和经济、社会效益有明显的提高,迎接后十年新的振兴时期的到来。

(二)

赵紫阳总理在五届人大五次会议上的报告,规定了地质战线在“六五”期间的的光荣任务:“为了保证经济建设的顺利进行,并且为以后的经济发展提供必要的矿产资源和地质资料,六五计划期间要积极加强地质勘探工作,加快找矿和资源评价的进度,同时做好水文、工程和环境地质工作。”胜利完成地质工作的“六五”任务,是完成国民经济“六五”计划、加速社会主义现代建设的一个重要环节。地质战线的各级领导和全体职工,要振奋革命精神,在“六五”后三年,继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,大力推进科学技术进步,加速人才培养,狠抓社会主义精神文明建设,努力开创地质工作的新局面。

一、“六五”后三年地质任务部署和对地质工作调整的新要求

《地质工作三年调整纲要》提出的主要地质任务已经基本完成和超额完成。“六五”后三年对地质工作调整的基本要求是:搞好宏观战略决策,调整地质工作的内部结构,充实加强能源地质、工程地质和区域地质矿产调查等方面的薄弱环节;继续扩大服务领域,逐步满足经济和社会发展对地质工作的多方面的需求;围绕地质工作发展的战略重点,保证国家重点项目和重点地区的地质工作,同时兼顾地方建设的需要。今后三年,要努力发现新的油气后备基地,新增固体矿产探明储量:煤炭200亿吨,铁矿15亿吨,磷矿4亿吨,此外,硫铁矿、铜、铅、锌、铝土矿、锡、金、银等矿产储量均有不同程度地增长。一比二十万区域地质调查,累计完成全国陆地面积的66%,一比五万区域地质矿产调查,累计完成二十四万平方公里;中小比例尺的区域重力调查,累计完成一百四十万平方公里,一比二十万区域化探扫面,累计完成一百万平方公里;完成区域水文地质普查四十万平方公里;基本完成我国附近海域以

油气资源为主的小比例尺海洋地质调查；提交九十项重点专题研究、七十六个典型矿床总结和十一个省的区域地质志等科研成果。

(1) 能源地质工作。要积极开展第二轮油气普查，实行新的战略展开。近期以川西北、东海陆架盆地为重点突破区；加强豫皖、鄂尔多斯、上扬子、下扬子及松辽南部的区域评价；抓紧塔里木盆地等油气普查的前期准备；对南方碳酸盐岩区，要进一步探索油气地质条件，加强物探方法攻关。积极安排煤成气的调查研究工作，力争取得重要突破。煤田地质工作，要积极安排内蒙、黑龙江、山西、河南、陕西、贵州、四川、云南等省、区的煤田勘探，开展以东部地区为重点的煤田普查，在全国范围内进行煤炭资源远景调查。铀矿地质工作以××、×××为重点，并在其他有成矿远景的省、区开展普查。继续在京津、滇藏和东南沿海等地区进行地热勘察研究。

(2) 金属矿产地质工作。要加强铜、锡、铅、锌、金、银、铝、锑等矿产的地质工作，铜矿以长江中下游、内蒙和三江地区为重点；锡矿以南岭、三江、攀西、桂北、赣北等地区为重点；铅锌矿以四川、内蒙、云南、广西、湖南、江西等省、区为重点；金矿要相对集中力量，保证胶辽、小秦岭、冀东和黔西南等地区的普查勘探；以四川、江西、广西等省、区为重点，多找品位富、组分单一的银矿；铝矿，要在山西、河南、贵州等省的主要成矿区找富矿；锑矿以湖南、湖北等省为重点；稀有金属，要多找富矿，特别是富钽矿和易选的铍矿；铂矿找矿工作要继续进行；保持适当力量进一步查明钨、钼、镍、汞等矿产的资源远景；铁矿地质工作，在有条件的地区要积极安排，保持一定的力量，不断地进行，要注意总结经验，探索寻找富铁矿的新路子；对桂西南等锰矿成矿区，要抓紧普查评价；加速新疆铬矿的普查勘探，继续开展西藏铬矿的普查评价。

(3) 非金属矿产地质工作。要进一步开展全国范围的钾盐预测，除继续寻找与蒸发岩有关的钾盐矿外，要重视现代含钾盐湖和富钾卤水的普查评价，对有成盐找钾远景的青海、四川、云南、苏北等地区，要争取尽快突破；确保拟建磷矿、硫铁矿山的对口勘探；开展主要成磷、成硫区的普查，重点寻找富矿；加强北方岩浆岩型磷矿和沉积型自然硫的找矿；注意安排水泥、玻璃、陶瓷原料和新型建筑材料地质工作；继续扩大辽宁、山东等已知金刚石产地的远景，加速山西、湖北等新区的普查；高档宝石，凡有线索的省、区，都要积极安排工作；辽吉的硼矿、青海的石棉、河南的天然碱、东部沿海地区碱用石灰岩要认真安排；对质量好的石墨、滑石、萤石、重晶石、膨润土等矿产的地质工作，要重点安排在沿海和交通方便的成矿区。

(4) 水文地质、工程地质和环境地质工作。要着重抓好当前急需的项目，适当安排为长远服务的工作。对某些基础性、区域性项目，坚持以综合已有资料为主，不新增过多的实物工作量。首先要开展商品粮基地和严重缺水的农牧业地区的水文地质、工程地质工作。积极安排好为开发长江中上游及其它江河水电资源、建立山西等地坑口电站和“六五”重大工程项目的前期工程地质勘察。对缺水严重的天津、大连、青岛、秦皇岛以及其它一些大中城市和重要港口，要配合有关部门作好水源地的勘察。结合国土开发整治和农业区划，继续开展南水北调方案论证和地质勘察，以长江三角洲和珠江三角洲等地区为重点的区域工程地质普查，以及黄淮海等地区的水文地质工程地质综合评价。积极安排城市地面沉降、环境质量评价、水质污染监测、黄土高原的水土流失、长江两岸滑坡等环境地质工作。切实做好矿区水文地质、工程地质工作。

(5) 基础地质调查。继续抓紧中小比例尺的区域地质、地球物理调查，水文地质普查

以及相应的总结、编图工作。成矿远景区和重要经济建设区的一比五万区调,要继续贯彻上海会议的精神,实行普查勘探队和区域地质调查队两条腿走路的方针,要充分利用已有各种地质资料,采用航片地质解译,改进劳动组织,合理掌握基础地质研究和矿产调查程度,适当加强力量,努力提高时间的利用率,以加快步伐。吉林四所在龙岗山脉中段实行编测结合,湖南望湘地区有针对性的地质填图,江西组织精干小分队搞一比五万区调以及新疆、甘肃、福建等很多省区采用多图幅联测的做法是值得提倡的。区域化探扫面,除抓紧建设样品库外,要积极推广辽宁、湖北等七个省局利用常规设备进行多元素测定的配套方法,同时,充分发挥已引进的等离子光谱计的作用。继续开展成矿远景区划工作,和水文地质、工程地质区划工作,力争一九八五年前完成油气、铁、铜、金、石灰岩等矿产资源总量预测。继续做好测绘制印工作。

(6) 矿产综合利用试验研究和矿床经济评价。继续抓好内蒙黄岗锡铁矿、黔西南金矿、黑龙江柳毛石墨矿、川东北富钾卤水等重要选冶试验和综合评价项目;积极安排湖北、云南、贵州等省中低品位碳酸盐型胶磷矿、广西下雷等地区的碳酸锰矿、辽东硼镁铁矿、鄂西赤铁矿等选矿或选冶试验研究工作;加强粘土类、蓝晶石类矿产,以及硅灰石、Ⅱ型金刚石等非金属矿物的物化特性的试验研究,以挖掘资源潜力,促进矿产利用。积极进行矿床经济评价试点,从一九八六年起,缺少矿床经济评价内容的普查勘探报告,不予审批。

(7) 探矿工程工作。随着对口勘探任务大量增加和近几年新发现的一批矿产地急待加速普查评价,要积极使用探矿工程工作量,努力提高各项技术经济指标。到一九八五年,岩心钻探工作量要从这几年的260万米上下增加到400万米左右,平均台年进尺达到2000米以上,完全满足地质要求的合格孔率达到90%;坑探队月进尺和工班效率平均年增长5%;探矿工程每米材料费平均年降低5%。小口径金刚石钻机的开动数要达到岩心钻机开动总数的70%,其中绳索取心不少于1/3,坑探综合机械化程度达到50%。提高石油钻井的质量和效率,把成井合格率,由现在的68%提高到85%以上。

为适应地质任务部署调整的要求,必须积极推进地质队伍的调整。

第一,调整地质队伍的人员结构,继续提高技术干部比重。到一九八五年,把我部职工总数控制在四十三万人左右,其中,技术干部比例达到22%,地质技术干部达到11%。加强从事第一性观察研究的力量,要以80%的地质技术骨干投入这方面的工作。压缩非生产人员,到一九八五年,各项工作成果的劳动占用量要达到或低于本单位历史最好水平。

第二,调整地质工作的组织结构,促使各项工作协调发展。要搞好能源地质,金属非金属矿产地质,水文、工程和环境地质,基础地质调查等项工作的比例关系,充实加强能源地质和工程地质力量。随着煤田普查勘探任务的急剧增加,煤田地质力量将大幅度增长,承担了计划任务的有关富煤省、区,要充实或重建煤田地质队伍。为做好重要工程项目的前期勘察工作,要有步骤地恢复工程地质队伍,各省局要有一、两个物探分队负责开展水文地质、工程地质物探工作。逐步建立健全全国地下水动态观测站网。还要搞好区调、普查勘探、科研和管理四方面地质技术人员的配备比例,从目前情况看,区调力量不足,管理机构占用地质人员过多。今后要适当压缩从事管理的地质人员,充实加强区调力量。

第三,调整地质工作的技术结构,以利于提高质量和效率。钻探与坑探的比例严重失调,是技术结构不合理的一个突出表现。各级技术管理部门要把好地质设计的审查关,根据地质需要,布置坑探工作,以确保普查勘探质量。到一九八五年,坑探工作量要达到钻探工

作量的4%左右。在测试工作中,要从我国的国情出发,通过研究论证,科学地确定仪器分析所应占的比重及其它各方面的比例关系,促进内部结构合理化。

地质工作的调整要同整顿和改革结合进行。各省、市、自治区地质局,都要认真摸清省情和工农业建设的需求,分析资源形势和地质队伍状况,从各省、区的实际出发,制订三年工作部署和调整目标。

二、下大力气抓好基层单位的全面整顿

地质部门列入第一批整顿的队、厂共一百二十个。总的估计是:约有百分之十左右的队、厂搞得较好,多数单位没有过关,问题没有解决。“六五”后三年,要下大力气把现有的基层单位整顿一遍。今年,要力争完成地质队(厂)的班子调整建设,同时抓紧重点单位的整顿工作。

第一,修订规划和重新部署整顿工作。对前一阶段的整顿,要进行认真检查总结,在此基础上修订今后三年全面完成基层单位整顿工作的规划。整顿搞得比较好的单位,要巩固和发展成果,建设“六好”队、厂。正在进行整顿和补课的单位,要高质量的完成任务。对尚未整顿的单位要进行排队,分类指导,有计划有步骤地在今后三年内分期分批地整顿完毕。

第二,抓关键。要把地质队(厂)整顿好,关键是建设一个好的领导班子。要严格按照精干、“四化”和德才兼备的要求,首先把领导班子整顿好。在注意革命化的前提下,降低平均年龄,提高文化和技术水平;在智能结构上,胜任领导工作的技术、经济、行政管理等专业人才要力求配套;在年龄结构上,要中青年搭配适当。选拔干部要走群众路线,从始至终都要抓思想建设。并且要妥善安置离休、退休、退居二线和不能坚持野外正常工作的老干部。他们的待遇可按当地政府的有关规定执行。对不能坚持野外工作和退休的老工人,也要安置好。

第三,突出重点。今年要适当集中力量,抓好对本省地质工作有重要影响的单位的整顿工作。重点整顿的单位,局必须派蹲点调查组。各省、区、市地质局要参照湖北、云南等省局的做法,由主要负责同志带领整顿工作蹲点调查组,真正蹲下去,亲自动手抓典型,既取得指导面上整顿工作的经验,也取得领导新时期地质工作必要的知识和主动权。同时,要派出人员巡回检查,抓好面上的整顿。

第四,整顿劳动组织。按定员定额组织“生产”,划分富余人员,是一件艰巨复杂、关系到整顿工作成败和建设“六好”的硬任务。各级领导要亲自动手,认真划分和妥善安排富余人员,组织广开生产门路,在开辟第二产业上闯出一条路子。要采用集体、个体多种经营形式,安置好随队待业子女。

第五,健全企业领导制度,狠抓经营管理工作。要认真贯彻三个条例,实行党委集体领导、职工民主管理、队长行政指挥,从制度上保证正确的领导方法和领导作风。以试行经济责任制为中心,建立健全各种管理规章、责任制度和各项定额,包括统计、质量、财务、成本、劳动、设备、物资、资料和安全等项管理,都必须落实到制度上,使管理水平有明显的提高。

第六,坚持高标准、严要求,把好验收关。部颁发的《整顿工作结束时应达到的基本要求》,体现了赵紫阳总理提出的一个单位怎样才算整顿好了的标志。地质队(厂)的整顿,要全面达到“五项基本要求”才能验收,不合格的必须补课。要发动群众参加,不能少数人说了算。

部、局各职能部门都要认真抓整顿工作,并且要增订和修订技术、财务、设备管理制度

和技术规程，三年内基本完成主要矿产地质勘探规范的编制工作，加强对基层的技术、业务指导。

三、解放思想，加快改革进程

小平同志指出，改革要贯穿四化建设的整个过程。如同没有拨乱反正就不会有今天的局面一样，不进行一系列的改革就不可能有现代化建设的胜利。

近三年来，我们进行了地质工作管理体制和管理方法的初步改革。打破按行政区划设队的格局，进行地质队专业化改组和设计预算包干等多种经济责任制的改革试点，已取得了积极的效果，积累了有益的经验。但是，应当看到，我们过去的改革，只是局部的小改小革，还没有全面触动带根本性质的问题，地质工作缺乏活力，地质队等基层单位缺乏应有的主动性、灵活性，职工缺乏应有的积极性和责任感的情况，没有显著的转变。如果不在这个带根本性质的问题上，有所突破，将会严重地束缚地质工作的发展，我们的奋斗目标就有落空的危险，地质工作也不会有新的局面。正像耀邦同志说的，改革是一场革命，不改革，没有希望。对此，必须有足够的认识，有充分的精神准备和清醒的紧迫感。

解放思想，勇于探索，破旧创新，大胆改革，是实现地质工作发展战略目标的可靠保证，是一条极为重要的指导思想。要按照党的十二大精神和中央领导同志关于改革的一系列指示，从地质工作的实际出发，全面而系统地进行改革，坚决而有秩序地加快改革的进程。使我们的改革有利于发展有中国特色的地质事业，有利于提高地质、找矿效果和经济、社会效益，有利于地质队伍的巩固和兴旺。今后三年，在具体工作上，重点是做五件事：

第一，按照中央确定的要求和进度，完成省、市、自治区地质局（处）、指挥部和地质队的机构改革。

第二，要结合地质行业特点，积极试行以承包为中心的，国家、集体、个人三者利益相结合的，职工福利和地质找矿效果相联系的经济责任制。要认真做好承包的各项准备工作，把定额、单价、设计和设计预算、考核指标体系等基础工作搞扎实，使承包合理。这项管理方式的改革，将带动以地质工作成果好坏为转移的奖励制度的改革和浮动工资制度的试验。对此，我们要积极加以领导，使之健康地向前发展。由于国家经济体制改革尚在试点，加上地质工作自身的特点，搞好承包责任制当然是一件很艰巨复杂的事情，需要深思熟虑，实事求是，经过试验，有步骤地进行。各省局、专业局都要选择一到两个单位进行试点，抓好典型，总结经验。

第三，系统的搞好各项改革。地质工作管理方式的改革，必然触动领导机关的管理体制和领导方法。要研究计划、财务、劳动工资管理体制的改革，进一步扩大地质队的自主权，搞活地质工作；改革科研管理体制，促进科研、教学、生产的联合；改革用工制度，部拟选择单位进行合同工制度的试点，逐步实行固定工和合同工相结合的制度；并从人材使用、原材料消耗、设备和资金利用率等方面查浪费、查管理体制的缺陷，改革不适应地质工作发展和发挥省局、地质队积极性的管理制度和管理方法。我们所面临的改革是一次全面性的系统改革。各方面都有改革的任务，都要破除陈旧的妨碍我们前进的老框框、老套套、老作风。都要钻研新情况，解决新问题，总结新经验，创立新章法。

第四，认真总结经验，鉴于我部系统已有半数的综合地质队进行了地质、探矿分别组队的试验，这种形式的试点面在近期可保持稳定，不宜扩大。对于已经进行的不同形式的改革试点，都要联系经济效益，进行系统的类比论证，总结经验，兴利去弊，切实搞好管理制度

和管理方法的改革,同时,结合试行以承包为中心的经济责任制,积极探索其他的改革形式。

第五,深入调查研究,抓紧制订适合我国国情和地质工作特点的地质工作管理体制改革的总体方案和实施步骤。

四、有重点地进行地质装备的技术改造

为了实现地质工作的战略目标,要加速地质装备的技术改造和更新换代,改进工艺技术,提高操作水平和管理水平,形成合理的技术结构。

“六五”期间,地质装备技术改造和更新换代的重点,是更新能源消耗超过技术标准动力设备和运输车辆,陈旧、低效的主要钻探设备和物探仪器,改进和提高地质机械仪器性能、质量和配套程度,积极研制新产品,做到花钱少,见效快,效益高。主要是:试验推广石油钻探喷射钻井、优质泥浆、地层压力检测和控制井压、井斜、井眼稳定新技术及其配套的技术装备。在继续推广小口径金刚石钻进和绳索取心钻进的同时,积极推广冲击一回转钻探、定向钻探、反循环钻探、低固相泥浆和地勘水泥等多种工艺。到一九八五年,钻探机械设备更新20—30%;坑探工程“三线两钻一机”机械化作业线达到一半;在用地面物探主要仪器更新50%左右,实现测井车装化,推广航片幅射测网技术;石油地震仪和测井仪基本实现数字化,在提高质量的基础上,野外工作效率翻番,进一步提高数字测井、地层测试、固井、压裂工艺技术水平。航空物探要普遍推广仪器定位和数字收录、处理与成图自动化。进一步提高岩矿测试化验设备的配套水平,做到常规测试分析不出省。为了及时提供先进的地质机械仪器,要重点抓好几个骨干制造工厂技术设备和生产工艺的改造和革新,增添关键设备,更新陈旧设备。加强基础工艺和测试计量手段,改造重点车间和重点生产线,按照改进一代、研制一代、预研一代的要求,从技术力量上和装备上加强新产品开发的能力,积极完善轻便、耐用、可拆性强、自动化程度高的高效钻机系列及其设备配套,研制高精度的物探仪器、电源的系列化和实验测试仪器,努力提高产品质量,增加品种,创名牌货,争取在一九八五年前有一、二十个品种达到国家优质产品水平,开拓国内市场,打入国标市场。要继续改善野外工作和生活装备状况,逐步形成不同地区、不同工种的工作、生活装备系列。

技术改造要有计划、有重点地进行。首先,对于重大项目,要按照技术上先进、生产上适用、经济上合算的原则,做好可行性研究,经过技术经济论证和多种方案的比较,从中选定最优方案。要积极采用国标通用标准,不断提高产品标准化、系列化、通用化水平。要制定促进技术改造的若干政策条例,例如采用新技术、新工艺财政补贴办法,开发新技术、新产品奖励办法,淘汰和禁用陈旧落后设备的规定等。

要进一步学习和运用设备综合工程学的管理理论,推进对设备实行技术经济、组织综合管理的新制度,把设备的一生作为研究和管理的对象,建立设备利用率、完好率、固定资产效率、维修费效率等考核指标,把现有设备的潜力充分挖掘出来。部已决定恢复提取设备大修基金制度,按在用设备原值提取2.5%的大修基金,按6%提取折旧基金。虽然这是一种过渡性的折旧率,但也是一笔不小的费用,各单位一定要管好用好这笔钱,集中在设备更新改造上,不准挪作他用。

五、积极推进科学技术进步,充分发挥科技队伍的作用

搞现代化,振兴经济,翻两番,一定要依靠科学技术进步。地质工作是探索性很强的调查研究工作,更要依靠科学技术进步,向科学技术要成果、要速度、要质量、要效益。地质科学技术必须面向经济建设和地质找矿,集中主要力量研究解决有重大地质、经济效益的关

键性的科学技术课题，并组织成果的推广应用。

“六五”期间，地质科研工作要围绕能源，化肥资源，重要建设项目的水文、工程、环境地质工作，急缺的金属与非金属矿产，矿产综合利用和一些重要的技术方法，组织十五个重大科技项目研究和攻关，争取大部分项目在一九八五年取得成果，并推广应用；推广小口径绳索取心钻进、遥感图象解译技术、轻便物探仪器等十八项新技术新方法，以及计算机应用软件、数字测井等四项重大引进技术装备的消化吸收，把地质工作提高到一个新的水平。为此，首先要充分发挥各级科技管理部门的组织协调作用，把地质队、科研单位和院校的科技力量组织起来，进行科技攻关和科技成果推广应用，并且纳入地质工作计划，保证实施。第二，把地质科学院办成全国地质科学综合研究中心，同时，要有计划地扶植一些技术开发中心，如计算技术、探矿工程、物探化探中心等，逐步形成本行业发展和推广先进技术的基地。第三，搞好一批基础设施的建设，包括地质队、资源条件较好的省局中心实验室的测试设备配套，建成北京、成都、武汉综合岩矿测试中心和某些专业实验室的建设，逐步建成全国地质数据库管理系统，分别建立石油和物化探计算机处理体系，推广微型计算机在地质工作中的应用；完善以全国地质图书馆和情报研究所为中心的地质图书和情报网，办好博物馆；加强地质成果及书刊出版和科普工作。上述基础设施要打破部门所有、单位所有观念的束缚，为地质勘查、教学和科研服务，为经济建设服务。要采用经济办法，加强管理，方便用户，合理收费，及时准确地提供有关分析数据和信息。第四，积极组建技术经济中心，加强地质技术经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高地质工作的管理水平。

要在认真做好国内地质工作的基础上，开创对外地质工作新局面，为提高地质经济效益多做贡献。广泛开辟欧美主要国家的多种交流渠道，加强与第三世界国家的双边联系，积极利用国际组织的有利条件，系统地研究和掌握国外地质工作的战略发展动向，及时转移和推广适合于我国国情的国外最新科技成果。把对外科技交流与合作、接受技术经济援助、引进技术和国内的技术改造、科研攻关紧密结合起来。充分利用技贸结合的途径，引进先进技术和关键仪器设备，以保进国内地质工作水平的提高。办好中国地质勘探和打井工程公司，大力开展对外承包工程和资源勘查、合资经营、技术咨询、提供劳务，做好经援工作等，并且带动地质机电产品出口。

管理使用好现有科技队伍，是推进地质科技进步的最迫切问题，要尽快解决。首先，要广泛深入地进行关于党的知识分子政策的思想教育，继续清除“左”的思想影响，真正做到尊重科学，重视知识，重视知识分子，认真解决好依靠科技人员的问题。局、队都应健全并切实执行局、队长领导下的总工程师或主任工程师负责的技术责任制；不断提高科技队伍的思想政治水平，增强主人翁责任感。第二，加强科技队伍的管理工作，建立和完善对科技人员的考核制度和奖励政策，搞好技术职称评定工作，鼓励科技人员到边远地区、到野外第一线去。逐步恢复主要科技骨干可以按需要调动，集中使用的办法。科技项目可以试行委托一个单位负责，或选派几个真正有本事的人作骨干，其它的人由他们去组织的办法。每年对科技人员的安排使用进行一次检查，认真解决窝工浪费、学非所用、用非所长的问題。第三，要切实改善中年科技骨干的工作、生活、学习条件；建立病历档案，实行定期检查身体的制度；努力为他们创造必要的较好的工作环境，优先解决他们在生活方面的实际困难；科技人员每三年给予半年进修时间，包括进行必要的地质考察和专题科研。第四，地质专业应届毕业生都应首先参加填制一幅图的区域地质矿产调查，然后根据需要，有的继续留下从事区

调,有的从事普查勘探或其他工作。在普查勘探工作中,要注意给年轻技术人员以熟悉与掌握全过程各种技能方法的机会,并做出系统总结,提高解决实际地质问题的能力;切忌把技术人员固定在某一种工程编录的狭窄的岗位上。要进一步加强近几年参加工作的研究生、大学生的全面培养,逐步选拔一批有才能的青年科技人员担任分队技术负责和专题组长,给他们压担子,使他们在实践中全面迅速成长,形成合理的科技人员梯队。第五,提倡科技人才交流。试行客座研究制度,聘请专家兼职、讲课、当顾问,地质队科技人员到科研单位和学院进行专题研究和进修,有领导有组织地试行招聘合同制等。

六、加速人才培养,提高教育质量

振兴地质工作,关键是科学技术,基础是教育,归根到底是人才的培养。据估算,我部现有的科技人员中,年龄在四十岁以上的近三万八千人,约占50%,在党政、管理干部中,四十岁以上的约有三万多人,占70%。十年以后,科技人员数量不足、年龄老化、青黄不接、后继乏人的问题将更为严重。在充分发挥现有科技队伍作用的同时,大力办好地质教育事业,加速新生力量的培养,是一项刻不容缓的战略任务,必须抓紧抓好。

今后三年,地质院校要在努力提高教育质量的前提下,千方百计地挖掘潜力,适当扩大招生规模。要逐步把武汉、长春两所重点地院办成教育、科研中心,办好成都地院的重点专业和学科,搞好天津、西安地院和五所地校的建设。到一九八五年,五所地质学院在校学生要达到××××人、研究生××人,五所地质学校达到××××人,并为一九八六年扩大招生做好各项准备工作。要按照干部“四化”的要求,把地质院校领导班子调整好、建设好;要进一步加强教师、政工、后勤三支队伍的建设;认真实行教师工作量制和岗位责任制,发挥和调动教师的积极性;建立和健全教学管理制度,不断提高教学质量;要增加智力投资,继续完善一批拥有先进仪器设备的教学实验设施和教学、学习基地,不断改善办学条件;要逐步改变专业设置过细、学生知识面狭窄的状况,积极改革教学内容和教学方法,加强基础理论教学,增加学生毕业后对工作的适应性和继续深造的能力。加强地质院校的科学管理,使有限的投资发挥最大的作用。地质局、队要积极支持地质院校的生产实习。

职工教育是提高地质队伍素质的一项重要战略措施。要坚决贯彻中央和国务院《关于加强职工教育工作的决定》、《关于中央党政机关干部教育工作的决定》,抓好“思想、组织、计划、措施”四落实,把这项工作经常化、制度化、正规化。在培训中,要注重质量,讲求实效,重点是局、队两级干部的经济、管理知识培训,中年科技骨干的新理论新技术和外语培训,“文化革命”期间毕业的大学生的基础理论、基本技能培训,以及青壮年职工的文化、技术补课。到一九八五年,要对各类干部全部轮训一次,对工人普遍进行一次技术训练,作好青壮年职工的扫盲工作。

职工教育的任务十分繁重。各级领导都要把这项工作当作一件大事,纳入计划,在部署、检查、总结地质工作的同时,部署、检查、总结职工教育工作,切实安排好各类人员特别是技术骨干的培训。在精简机构中,要保持一个专管职工教育的精干的工作机构,抓紧制订职工教育长远规划和年度计划,落实师资、教材、经费和房子等必要的条件。要办好部、局两级地质干部学校,加快建成武汉、宣化两个培训中心和其他培训基地用房的建设,逐步把地质队建成勘查、科研和培训三位一体的中心。职工培训要有严格的入学标准和考试制度,学习成绩记入档案,并作为今后安排工作、晋级、提职、调资的依据。职工离职学习期间,工资福利和其他待遇,包括工资调级,同在工作岗位上的职工一样对待。要采取多样化

的形式，办好职工大学、夜大学，组织职工参加社会办的业余、函授、广播、电视等各种类型学校的学习，鼓励通过各种途径自学成才，按规定考试及格的，可获得相应的学历。

要继续认真办好技工学校 and 职工子弟中、小学，省局应重点办好一、两所寄宿制的高中，解除地质队职工的“后顾之忧”。

七、加强思想政治工作，建设一支好的地质队伍

保证地质工作开创新局面，政治工作的主要任务是：用十二大精神统一干部、群众的思想，坚持共产主义教育，克服非工人阶级思想和各种错误倾向，造就一支有理想、有道德、有文化、守纪律的地质队伍，动员广大职工为实现新时期地质工作的总目标而奋斗。

第一，要以深入学习十二大文件为中心，紧密结合学习、宣传新宪法和赵紫阳总理在五届人大五次会议上关于“六五”计划的报告。各级领导，必须在全面领会文件精神的基础上，联系本单位的工作、思想实际，用批评和自我批评的方法，清理思想，系统地总结经验。冬训和出队之前，集中时间组织学习，搞好宣讲，把干部和职工的思想进一步统一到十二大的基本精神和各项重大方针政策上来。结合地质工作改革，进行“改革要贯彻四化建设的整个过程，工人阶级要站在前列”的教育。

第二，进行共产主义思想的教育，把教育重点转到青年职工上来。对职工进行共产主义教育，要采取正规办学的形式，争取两三年内逐步做到每人一年有一个月的时间脱产参加政治思想轮训。经常的政治工作，要做到地质找矿的全过程中去，要结合地质技术业务工作和其它各项工作一道去做。要教育职工把共产主义的理想、道德与热爱地质事业和本职工作联系起来；正确处理国家、集体、个人三者之间的关系，个人利益要服从国家利益；树立艰苦奋斗、献身地质事业的光荣感和责任感。在开展“五讲四美”和“三热爱”的统一活动中，要结合地质系统的具体情况，贯彻职工守则，制订“地质职工文明手册”。在开展“三史”教育中，进行队史教育，继承和发扬五十年代地质队伍的优良传统。要把开展学习蒋筑英、罗健夫的活动与大力表彰、宣传地质系统热爱和献身地质事业的英雄模范人物结合起来。部党组决定，一九八四年召开第二次全国地质系统地质找矿功勋单位和模范工作者表彰大会，促进精神文明建设，推动地质工作的发展。办好《地质报》和《中国地质》，充分发挥它们的思想和文化教育阵地的作用。

第三，做好党员教育和整党工作。从今冬开始，用三年时间，分期分批进行整党。在整党前，要集中一段时间普遍进行以新党章为主要内容的党员教育，同时做好党员和党组织状况的调查。部拟抓一、两个单位的试点工作，为面上进行整党摸索经验。局、队党委要在地方党委的统一领导和部署下，认真做好整党前的各项准备工作，经过整党，使党内政治生活进一步正常化，切实纠正不正之风，大大加强党同群众的密切联系。同时把分队、机台、车间的党支部和党小组普遍建立和健全起来，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

第四，活跃职工的文化生活。开展健康有益、丰富多采的职工业余文化活动，对精神文明建设、职工教育有重要意义。各级领导应足够重视。要在三、五年内逐步改善野外队文艺生活枯燥贫乏状况；优先为分队配齐电视机、收音机、流动图书箱和其他器材；为区调、普查小组和机台配备必要的文体用品；在队部建设必要的文体设施；组织好地质职工的业余创作队伍，经常开展地质题材的文艺创作和评论活动。

第五，加强政工队伍建设。今年三月召开全国地质系统基层模范政治工作者表彰大会，

通过总结经验、表彰先进，进一步提高地质系统的政治工作水平。党政领导干部、政工干部要深入基层，到群众中调查研究，到群众中寻求知识和解决问题的方法，要和广大职工、技术人员交朋友，关心他们的疾苦，听取他们的呼声与需要，及时解决他们的思想问题，并在力所能及的条件下努力帮助他们解决生产、工作、生活中的问题，特别是野外第一线工作人员的实际困难。要进一步克服涣散软弱状态，既要做好有说服力、有吸引力的思想政治工作，又要理直气壮地同歪风邪气作斗争。要进一步健全政治工作机构，建立由党、团、工会组成的强有力的政治工作队伍。建立健全以政治工作条例为主要内容的一系列规章制度。对现有政工干部要进行正规培训，造就一大批思想政治工作专家，为完成新时期赋予我们的任务，为建设高度的社会主义精神文明做出贡献。

(三)

一九八三年是开创地质工作新局面、全面起步的第一年，是实施新宪法、为国家的长治久安而奋斗的头一年，是完成“六五”计划的关键一年。今年，各方面的工作都要按“六五”后三年的部署全面起步，事情很多，任务很重，各项工作不要齐头并进，要着重抓住以下五项工作：第一，机构和管理体制改革。要按中央的统一部署，坚决抓好各省局、指挥部机关的机构改革，并于上半年完成，下半年开始地质队一级的机构改革，力争年底完成，按德才兼备标准、精干原则和“四化”要求建设好局、队两级领导班子。要积极进行以承包为中心的经济责任制的试点，同时，对已进行不同形式专业化改组的地质队，要从技术经济效益上作出必要的论证，在这个基础上积极探索新的管理制度和管理办法。第二，基层单位的全面整顿。今年要集中力量高标准地搞好七、八十个重点队（厂）、一百个左右面上单位的整顿工作，尚在进行整顿的单位要高质量的完成任务，搞得比较好的要进一步巩固提高。第三，搞好长远规划。编制“七五”地质工作计划和后十年设想、后十五年科技发展规划、人才培养规划、设备更新改造规划，还要参与国家的某些专项规划和区域规划。要组织力量，加强调查研究，搞好科学论证，限期完成。第四，要保证全面完成一九八三年的地质工作计划，继续抓好去年确定的五十九片和今年新增的二十二片重点地区，把一比五万区调、普查勘探、物化探、科研、区划等工作统一部署上去，落实相应的条件，力争地质、找矿成果和经济、社会效益都好于去年，并为一九八四年和今后继续发展做好必要的准备。第五，矿产资源保护。建立省、区矿产开发管理机构，开展矿山调查，掌握情况，草拟有关的法规，促进矿产资源的合理开发和保护。以上五项工作都很重要，在机构改革中，为使日常工作不受影响，局、队两级都要有专门的班子抓业务，统筹安排各项工作，做到两不误。

开创新局面要从转变作风，深入实际，调查研究入手。各级领导机关和干部要树立面向地质找矿、为基层服务的思想、切实改进工作作风和工作方法，深入第一线对工作进行指导、督促和检查；倾听群众意见，认真了解和掌握真实情况，切实解决生产和工作过程中存在的浪费、扯皮、官僚主义等问题；主要领导干部要抓住地质工作调整、改革、整顿中的重大课题进行典型调查，搞好试点，取得经验，指导面上工作。

同志们，这次会议是开创地质工作新局面的动员会。我们面临新的形势，要走出一条新的路子。让我们在十二大精神鼓舞下，统一思想，整齐步伐，振奋精神，开拓前进，争取地质工作的新胜利，为把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义现代化强国作出更大的贡献。