

大力开展资产经营 促进地勘经济发展

● 郑亚平

党的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》指出：“要着眼于搞好整个国有经济，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施战略性改组”。联系到地勘单位作为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场竞争主体，也应在从事生产经营的同时，切实并更加注重资产经营，提高资产的运营效益。

首先，从资产管理的角度看，国有资产不管存量还是增量都要按照市场要求的方向进行流动。资产流动绝不等于流失，而是增值保值的重要前提。如果资产不能流动，就可能会贬值减值，抑制的一个基本办法就是进行正常的资产流动和重组。

其次，从地勘经济发展的角度看，资产经营有利于地勘单位增强整体实力。在政企不分、政资合一的传统体制下，国有资产的配置在很大程度上要服从于部门利益和行政指令，造成国有资产配置效率低下。地勘国

有资产运营也存在着低下的问题，主要表现在：一是国有资产存量闲置。国有资产不仅无偿占有，而且又不负经济责任；生产能力过剩，自我积累与自我发展能力不强。二是国有资产存量流失。三是国有资产存量更新迟缓，流动也僵化，没有形成产权转让的环境。四是国有资产增量失控，不少项目在低水平重复建设，部门经济结构趋同化。推进资产经营，就是要克服和解决以上种种弊端，从机制上为国有地勘单位植入追求资产增值的基因，地勘单位将其全部法人财产当作资本市场的投资品，必须符合市场经济运行的规范，同时又必须使资产快速扩张，这就会对地勘单位转变运行机制和运作方式产生动力和压力，不仅要加速资金的周转速度，形成较高的投入产出流量，而且要扩大经济规模，迅速壮大自身的实力。

再次，从结构调整的角度看，资产经营有利于不断优化产业和产品结构。地勘单位（企业）单靠注入增量来调整结构，速度慢，效益

差。因为在特定的一段时间里，增量的投入是有限的，而且还会被大量的不合理的存量所同化。而开展资产经营，能够通过市场经济的运作规则，优化配置生产要素，有效地促进产业结构和产品结构的调整。

最后，从开拓市场的角度看，资产经营有利于加快拓展国内外市场的步伐。

从地勘单位（企业）的发展趋势，开展资产经营不仅有必要，也有条件。我们必须高度重视和积极推进这项工作。营造资产经营环境，促进资产经营实践是当务之急。

第一，下大的决心推进现代企业制度的建立和发展。大多数地勘单位要尽早按“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”改制为企业，真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。同时要把企业改革同企业改组、技术改造和加强内部管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。在此基础上，要从实际出发，积极稳

妥地组建国有资产运营主体,即按照现行的系统格局,以地质矿产行业(不排除小行业的合并调整)为主组建经营性的控股(集团)公司,将主管局的行政管理职能交到有关政府部门去行使,控股(集团)公司是具有独立法人资格的经济实体和投资主体,从体制、职能上推进政企分开;对政府国有资产管理委员会授权范围的国有资产行使所有权,负保值增值的责任,其经营的对象是产权,从资产关系上推进政资分离。控股(集团)公司的职责主要是收取国有资产收益,以合同形式向资产投资部门派出产权代表,凭借社会中介机构考核他们的绩效,实施奖惩,用取得的国有资产收益,对效益好符合国家产业政策的产业或行业进行投资,决定资产的兼并拍卖、折股出售、破产清理等产权流动,它作为国有资产经营与投资主体,其和资产投资载体的关系是资产纽带关系。控股(集团)公司将跨行业、跨部门、跨所有制、跨地区发展,打破行业界限,在更大空间中实施企业组织结构调整、产业结构调整 and 布局结构调整。作为国有资产产权运营机构将国有资产投入各种类型企业(包括现在的地勘单位)后形成的

全资子公司、控股子公司和参股公司,这三类公司则独立行使企业法人财产权,自主经营,自负盈亏,其资本金及其权益,均属于全民所有的国家资本金及其权益。

第二,努力形成地勘单位参与资产经营的内部动力机制。深化企业改革,解除地勘单位的历史性包袱,使地勘单位轻装上阵是推进资产经营的基本前提。针对地勘单位人员多、债务重和社会负担大的客观现实,一是立足于从整体上搞活国有经济的高度,以省地勘局为单位进行产业结构、布局结构的调整,对现有低水平、分散重复的劣势单位实施兼并、破产的优胜劣汰制度,实现生产资源的优化配置。二是发挥部门政策支持优势,争取国家对地质勘查业的增资减债与补贴离退休费、逐步达到自收自支等政策措施。三是建立起社会保障制度,将职工养老、失业和医疗等项职能从地勘单位中分离出来;通过改革住房福利制度,加快住房分配向货币化以及物业管理社会化转变;通过地勘单位福利设施及其服务资源社会化,从而分离地勘单位部分社区服务职能。同时要实施帮困救助等办法,实施再就业工程,建立再就业服务中心,形成再就业机制,解

决地勘单位作为市场主体参与市场竞争的后顾之忧,为地勘单位从生产经营向资产经营转化创造较好的内部动力机制。

第三,大力构建和发展要素市场体系。资产经营的形式很多,但基本类型是两大类,其中一种是通过证券市场、外汇市场、房地产市场、资金市场、产权市场等有形市场进行的资产运作。以国家级市场为龙头、区域性市场为骨干、地方性市场为基础的多功能和多层次的 market 体系,已具有一定规模,在某些领域中的作用相当突出。作为生产要素的地质矿产资源市场体系也应随着社会主义市场经济的发展而建立和完善起来。无产权市场,企业无破产压力;而无要素市场,资源便无法配置到效益较好的环节中。地勘单位要充分利用和进入统一开放竞争有序的市场体系,即依托资本市场转让资本财产;利用劳动力市场解决职工能进不能出、工资能上不能下等弊端;通过房地产市场实现土地使用权的有偿承租、转让,房屋的租赁、买卖以及房地产的抵押;通过技术市场进行地勘成果有偿转让;在《矿产资源法》规定的范围内可进行探矿权与采矿

权转让;通过信息市场加快信息服务和信息咨询的发展,等等。总之,根据市场信息来决定生产什么、如何生产和为谁生产等基本问题,产生和发挥出提高经营效益的总体功能,使地勘国有资产的运动在追求利润最大化、价值最大化、效益最大化的同时,根据国民经济的全局利益需要,为实现我国现代化建设第二步战略目标和下世纪初经济和社会可持续发展准备矿产资源和地质资料。

第四,积极地探索资产重组的有效模式。资产经营的另一种类型,是发生在资本市场以外主要是在无形资产中进行的资产及产权的流动和重组。归纳这几年上海在资产重组的实践经验,具体采用以下几种模式:出资买断式(又称购买式兼并);出资控股式(又分为协议转让、直接市场收购控股、间接控股和混合控股);资产换股式(又称吸收股份式);承担债务式;协议合并;“借壳上市”和“买壳上市”;托管;杠杆购并,以及其他形式。当前,根据国家颁发的有关法规,国有企业进行资产重组原则上不受限制,而且还鼓励企业进行资产重组,并从政策上赋予企业更强的实力,更雄厚

的资金,创造了更多的渠道。然而,对兼并方来说要求有较高的策略,较高的技术、管理水平和能力。

第五,着力盘活国有资产存量,优化资本结构。一则采取切实可行的增资减债措施,把地勘单位的资产负债率下降到60%,通过政府部门支持、吸纳社会资金、盘活资产存量、资产变现、返回税收等多种途径,逐步提高地勘单位对资产的运营能力,冲销减免地勘单位部分债务,增加和补充地勘单位的自有资本。二则在开拓市场中,地勘单位要使无形资产、闲置资产作为投资的比重得到上升。综合开发和充分利用过去几十年积累的地质成果资料,使这些死资料得以有偿转让或技术入股。清理闲置不用的固定资产,经评估给予处置,所得收入全部用于设备更新和技术改造。三则盘活现有的土地、房屋及设施存量,实现有偿承租、转让等。四则在实践中锻炼培养一批懂得资产经营的人才,为在更大范围、更高起点上开展资产经营作好人才准备。

第六,实现抓大放小,坚持把开展资产经营同建立现代企业制度有机结合起来。抓好大企业的工作重点,是坚持发展生产力为主

要目标,坚持资源优化配置、生产要素合理组合的原则,采用合并、兼并、联合、收购、资产重组等多种形式,组建一批跨地区、跨部门、跨所有制的地质勘查大型企业集团,以形成产品开发、市场拓展、融资筹资、资产经营和人才竞争的五大优势。实施搞活小企业的重点,是按照“三个有利于”的标准,以资产经营为操作手段,制定切切实实促进小企业转换机制的配套政策;资不抵债、扭亏无望的小企业该破产的则破产,该兼并的就兼并;实施搞活小企业的八种办法,包括股份合作制、公司制、租赁、承包经营、出售、兼并、破产、外资嫁接等。本着依法办事、合情合理、实事求是的精神,对部分兼并破产的地勘单位要明确政策措施,必须妥善处理好破产的担保问题、劳动力安置问题、提高破产效率问题以及银行坏帐核销等问题。

总之,要从各个方面为大力开展资产经营创造条件。只要我们去大胆地实践,勇敢地探索,及时地总结经验 and 不断完善,将会为我国地质勘查业赢得新的发展空间,并以崭新的面貌和长足的进步迈向21世纪。(上海地矿局)