



适应发展有计划的商品经济 需要大力调整产业结构

罗 在 明

湖南地矿局在探索和推进地质工作体制改革的过程中,适应发展有计划商品经济的需要,大力调整产业结构。其格局正在由单一的地质勘查产业向地质勘查业、地质勘查延伸业、多种经营综合发展。

(一)

调整产业结构是地质工作体制改革中一项复杂的系统工程。我们把调整产业结构作为关系到提高地矿部门生产力水平和取得改革成功的战略任务来抓。我们提出的基本方针是:一业为主,多种经营,以主带副,协调发展。基本指导思想是:①通过产业结构的调整,形成地质勘查业、地质勘查延伸业、非地质业的多种经营协调发展;②为经济建设和社会发展提供矿产储量和地质资料,提供技术服务;③发挥优势,充分挖掘劳动力资源,扩大服务功能,全方位、多角化为社会服务;④产业结构调整要服务于搞活地勘单位,服务于实现地质成果商品化、地勘单位企业化、地质工作社会化的目标。

构负责解释”。为此,建议其解释,是否可以拟为:普查阶段的“大致查明”是指:地表有矿体露头或经地质物化探推测有异常,经地质调查(1/2千~2.5/万简图)、槽探或井探工程揭露,取样分析测试等初步研究,大致查明是否有矿体存在,掌握地表地质一般规律,经少量深部工程验证证实,是否是地表矿体的深部延伸或隐伏异常得到证实,作出是否值得详查的评价。

详查阶段的“基本查明”是指:金属矿C级储量10~20%,非金属矿C级储量20~50%的系统工程控制,取样分析测试研究,

为了便于考核和检查,我局着眼长远、立足当前,制订了1988年至1990年的三年间调整产业结构的目标,即:改善队伍结构,三年内从业职工人数,地质勘查业占60%,地质勘查延伸产业占20%,多种经营占20%;改善资金结构,三年内外收入达到或接近预算内拨款,外部收入的年平均增长速度达到或超过23%;各单位外部收入增长幅度,到1990年底有20%的单位外部收入达到经营总量的70%以上,50%的单位外部收入达到经营总量的50%以上,30%的单位外部收入达到经营总量的30%以上;职工个人的平均收入在1987年的基础上,三年内年平均增长6~7%。

(二)

调整产业结构,既需要在宏观上加以引导,使之符合有计划的商品经济和加快、深化改革的导向,又需要在微观上放开搞活,启动地质队的内部功能,为此,湖南地矿局主要采取了以下措施:

对矿床类型、规模、分布范围和综合利用的基本技术经济条件已经评价,拟作矿山总体规划,初步可行性研究,编制矿山项目建议书的依据。

勘探阶段的“详细探明”:是指供矿山建设设计的50~70%的C级以上储量,已经系统工程控制、取样分析测试详细研究、对矿床类型、规模、分布和综合利用的技术经济条件已经详细评价,拟作矿山建设设计、可行性研究、项目任务书的依据。

(全国储委)

1. 转变管理职能。在全局范围内强化经营管理部门, 加强宏观引导。省局成立了经营管理处, 负责管理、协调全局的地质市场和地质勘查延伸产业; 单独设立劳动服务公司, 对全局多种经营进行规划、协调、指导、服务; 同时, 组建了调整产业结构咨询室, 负责为局领导献计献策, 为基层解决实际问题。内部管理关系理顺以后, 职责范围分明, 减少了多头对外, 盲目竞争等现象。

2. 制定发展规划。层层分解产业结构调整目标, 制订包括主要发展方向、发展目标、实施步骤、时间要求和实施措施在内的调整规划, 并纳入队长任期目标或承包目标。有四个单位提出了全面转产的规划。

3. 调整地质工作布局。调整区域布局, 加强重要成矿区(带)的找矿力量; 调整资源结构, 突出金、富铅锌、锑、硼、优质高岭土等国家急需、效益较好的矿种, 着重寻找大中型矿产地; 根据国家经济建设的需要, 加强包括灾害地质、农业地质在内的环境地质工作和出口创汇的地质工作。

4. 拓宽地质勘查延伸产业。在地质技术的延伸产业方面, 主要开展矿产的开发和应用研究, 近年来, 全局共取得矿产开发应用研究成果20多项, 这些成果向生产领域转移, 已带动了一批矿产采掘、加工企业。如湘南队与地方联办矿山3个, 年获利润十万元。在勘查技术的延伸产业方面, 冲破找水打井的狭小业务范围, 挤到了基础工程、桥梁、码头和隧道施工等领域, 开拓了新的服务领域。

5. 发展多种经营。本着扬长避短、因地制宜、量力而行的原则, 着重发展以劳动密集型为主的产业。全局已拥有机械加工、修造、食品、化工、建筑、养殖、种植等多种经营111家。省局注重引导多种经营单位积累资金和技术力量, 扩大再生产, 进行适度规模经营。在发展外向型经济方面, 已开始起步, 我们已与广东达成协议, 计划输出劳

动力220名, 联办纺织厂; 基层单位已在海南办起了两家碎石生产企业。

6. 扩大资金融通。主要渠道有四条: 一是将扶持金占事业费的比例由过去的3%提高到4~8%; 二是继续开设短期贴息贷款; 三是在局范围内向职工集资; 四是各队自行集资和银行贷款。

7. 挖掘信息资源。省局已决定在深圳、上海、海南等地设立若干窗口。省局的矿产资源开发中心、劳动服务公司、长沙经营部和矿物工艺美术品公司执行规划、协调、服务功能, 成为汇集和传播各类经营信息的枢纽。各单位也纷纷把信息触角伸到省内外经济发达地区, 成立了经营或信息机构。仅1988年上半年, 全局就签订对外服务合同200多个, 成交金额达一千多万元, 比往年有大幅度增长。

8. 改善经营机制。在经营管理上, 放开搞活, 引入竞争机制, 普遍实行包经营, 推行招标承包。在利益调节上, 搞好国家、企业、个人之间的分配, 把职工个人收入与企业经济效益挂钩; 对从地质勘查业转移到地质勘查延伸业和多种经营上来的职工和技术人员在职称晋升、评比奖励等待遇上与计划内职工一视同仁。

9. 造就新型人才。产业的竞争是人才的竞争、科学技术的竞争。现在, 延伸产业的技术人才和多种经营的管理人才较缺。为解决这个问题, 我局主要采取了两条措施: 一是改善人才结构, 采取组织措施引进一些急缺人才; 二是改善现有人才的知识结构, 培训干部。

10. 控制队伍规模。用行政与经济相结合的办法严格控制职工队伍的增长, 保证队伍以每年0.5~0.8%的速度递减。具体办法是: 在核死各单位基数的基础上, 将控制队伍规模计划列入承包内容, 规定超员罚款, 减员奖励。一年来, 首次出现了职工总数下降的现象。

(三)

我局调整产业结构的工作还处在探索阶段,但已经采取的调整措施,已触及旧体制中不适应发展商品经济和生产力的某些方面和环节,发生了一些具有深刻意义的变化:

1. 单一的地勘产业产品经济结构开始解体,“三大产业”结构格局初步形成。至1987年底,地勘产业占全局生产经营总产值的比重已由“六五”期间的98%下降到67%,地勘延伸产业的比重由“六五”末期的13%上升到18%,多种经营的比重由“六五”末期8%上升到15%。现在相互间的比重继续呈上升趋势。

2. 地质队的多功能作用和地矿部门的生产能力得到比较充分的发挥。地质工作开始遵循有计划的商品经济的要求,承担起城乡经济建设和社会发展各方面提出的任务,打破行业界限,生产社会所需要的各种产品。1988年上半年,全局新发现矿产地14处,比往年同期有大幅度的提高。与此同时,地质勘查延伸业和多种经营稳步发展,上半年,实现毛收入1000万元。地质市场和多种经营的发展,不仅减轻了地矿部门投资不足、人满为患的压力,同时,也促进了地矿行业地质找矿效果和社会经济效益的提高。

3. 市场机制已引入地质工作,为创造有计划的商品经济模式找到具体的途径。调整产业结构,加速了地勘单位经营机制的转变和内部的企业化改造。1988年上半年,我局对18个地勘单位进行了经营承包,其中实行委托承包的14个单位,招标承包的有4个单位;在18个单位中有11个实行了资产抵押承包。在地勘单位内部,划小核算单位,推行承包经营,已成为一种发展趋势。据对局属20个单位的统计,已有375个分队、辅助性生产单位、小型企业、公司等实行承包。基层承包单位总人数达8105人,占野外队生产直接投入人员的80%。

4. 地质队的应变能力和竞争能力得到

增强,逐步向自主经营相对独立的经济实体转化。如468队是一支拥有1010名职工的专业探矿队伍,钻探年施工能力可达4万米以上,但是计划内钻探生产任务连年大幅度减少,该队注重发展探矿技术延伸产业,逐步走上了自主经营道路。1985年该队对外经营额仅32.6万元,为经营总额的8%,1987年对外经营额占经营总额的61%;1988年上半年成交对外服务项目金额达600多万元,占经营总额的85%以上,已成为以市场商品经济为主的经济实体。

5. 队伍结构和队伍素质得到进一步改善。调整产业结构使长期禁锢在地勘业上的富余劳动力解放出来,重组了产业队伍。“六五”时期年均投入地勘业的职工人数占全局总人数的94%,人均获得资金2678元;1987年底,通过开拓地质市场和发展多种经营,在职工总数增长的情况下地勘业职工直接投入由94%下降到83%,人均可得投资约4000元,1988年上半年约有3450人转移到延伸产业和多种经营上来,直接参加商品生产和社会经济活动,地勘业投入职工仅占全局的77%,有效地改善了地质队伍结构。

调整地矿部门的产业结构是一项长期艰巨的任务。我局在这一方面取得了一定的成效,但许多关系有待理顺,当前还存在着一些急需认真研究和解决的问题,一是思想观念需进一步转变,开放意识需进一步增强;二是产业结构调整和产业发展规划还不完善,地勘延伸业和多种经营的经济效益和安置效益有待进一步提高;三是管理工作和配套改革很不适应,计划管理、经营管理、生产技术与质量管理以及财务、收益分配等缺乏配套的系统的的设计;四是外向型经济尚在起步阶段,收效还不明显;五是各单位尚无骨干企业和拳头产品,多种经营存在小规模、趋同化现象。这些问题有待于今后实践解决,使地矿部门的产业结构更趋合理。

(湖南省地矿局)