努力深化矿山监督管理工作

侯 振 才

《矿产资源法》实施九年来，通过各级矿管机构的努力，矿产资源开发与保护的监督管理工作已经取得了长足进展。矿产资源开发监督管理的法规体系框架已基本形成，并不断充实完善；矿山监督管理的四项制度（矿产开发年报制度、矿产开发利用情况的年度检查制度、矿产开发"三率"指标制定考核制度、矿产开发督察制度）已经建立并运作，为深入开展矿产开发的监督管理工作奠定了稳固的基础。

各地（市）、县矿管部门在多年的矿产开发监督管理实践中，探索、积累了一些经验，有的取得了很好的效果。

1. 通过对矿山系统的抽样调查，摸清矿产资源开发利用的基本现状。很多省或地（市）、县都通过调查，提出开发与保护资源的技术措施和政策建议，为地方矿业经济振兴做出了贡献。

2. 对"三无"（指无正式地质勘探报告、缺乏矿山开发系统设计，没有或缺乏技术人员的矿山）矿山的块段储量管理方式，促进了资源合理开发和充分利用。例如山西省晋城市矿管局把储量块段管理和征收资源补偿费结合起来，既顺利地征收了补偿费，又促进了企业充分回收利用矿产资源（见《中国地质》1993.9期）。

3. "年检"工作与"三率"重点督察的有机结合是深化年检工作的重要措施。山东泰安市矿管局将年检普查与"三率"重点督察有机结合的作法，为年检工作深化开创了新局面。"年检"是矿山企业自查和监督部门抽查结合进行的，是对矿山企业资源利用状况抽查了解。由于时间、内容限制，只能发现存在的问题。而对产生这些问题的原因，应采取什么样的措施解决，还要进行深入的现场调查、研究和分析。所以在年检工作中，为了解决问题，就要进行"三率"重点督察，以求解决问题。

4. 矿产开发跟踪督察是促进资源开发利用水平提高的重要环节。对在监督工作中发现有资源破坏、浪费和严重损失行为的矿山，要进行现场跟踪督察，要通过警告、停产整顿、经济制裁、通报批评、吊销采矿许可证等行政处罚手段，督促矿山进行整改。通过督察不断完善矿山"三率"考核指标，尽量延长矿山服务年限，提高企业投资效益。辽宁省矿管处对全国有名的瓦房店市金刚石有限公司选矿过程的跟踪监督的有益作法，是值得各省借鉴的，跟踪督察过程是促进矿山企业逐步地、不断进行整改的过程，跟踪督察不是一次性的监督，而是互相衔接、多层次现场的督察行为。

5. 充分运用矿产品运销环节的监督管理手段，制止滥采乱挖，促进矿产资源补偿费的征收。凡是执行这项监督工作的，矿管部门就有权威，本地区矿业秩序好，资源利用好，资源补偿费收的多而且顺利。黑龙江齐齐哈尔市矿管处、广西武宣矿管局、湖北钟祥矿管局、江苏徐州市矿管局等，积极开展这项工作，取得了显著成绩。特别是统一矿产品发货票和在矿区出入口设矿产品检查站，是分别与国家税务局和中华人民共和国公安部协商后，按他们的建议提出来的。采取这种办法是有依据的。

6. 在矿产开发监督管理中坚持监督与服务相结合。通过技术服务、业务咨询、产销信息、市场规范指导为先导，开展矿产资源开发的监督管理工作收效好。如四川雅安地矿局、陕西黄陵矿管局都为地方经济振兴做出了贡献，受到地方政府、矿山企业的好评，既提高了资源回收利用水平，同时也使整个矿管工作得到了地方政府及矿山的理解、支持、配合。

7. 乡镇集体矿、私营矿、个体矿的规范化监督管理是促进矿山提高资源利用率的重要措施。全国嵊泗乡镇矿山监督管理工作会议后，各省（区、市）纷纷制定了乡镇矿山监督管理办法，

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

已取得明显效果。如河北省迁安县地矿局制定了“集体矿山企业和个体采矿实施目标化监督管理的试行意见”，变定性管理为定量与定性相结合的管理方式，主要包括立项、建矿准备、办证、生产、闭坑等八项24条全方位监督管理内容，在实践运行中，使量化管理有了一定的可靠性和操作性；提高了资源利用率（见《中国地质》1994.12期）。

矿产开发监督管理工作是一项技术业务很强的工作，由于目前部门分割管理，矿业管理体制没有根本改变，执行这项监督工作有一定难度，但也应该看到监督管理的几项基本制度已经建立，并正在向制度化、规范化方向迈进，积累了很多经验，特别是1994年国务院150、152号令的发布贯彻，为深入开展监督管理工作创造了条件，根据部矿管局的工作部署，今年矿山监督应抓紧做好以下几项工作：

第一，抓紧进行“三率”指标制定与核定工作。“三率”指标制定与核定工作是贯彻落实国务院150号令，征收矿产资源补偿费一项非常重要的技术基础工作，据部要求全国国有矿山今年全部完成。比较正规的乡镇集体矿山，1995年要完成50%，其他类型乡镇矿山要随着乡镇矿山监督管理试点工作的逐步扩大，争取1996年基本完成指标制定与核定工作。

国有矿山“三率”指标制定程序应根据市场经济发展需求进行简化。由矿山提出指标方案，由矿山企业法人批准，报送地矿主管部门复核、确认备案。确认的指标做为征费和监督的依据。

制定的“三率”指标是一个不同时期，不同开采地点，不同开采技术条件，不同采矿方法的阶段性指标，所以它要根据上述条件变化而不断进行调整、修正。而且这个值要随着技术进步而不断变化。

对于暂不需要制定、核定“三率”指标的生产矿山，为适应征收矿产资源补偿费的需要，应进行确定开采回采率系数工作，这是一项深入细致的技术工作，不应该用简单的行政命令办法确定。

开采回采率系数确定的原则：通过确定合理系数有利于体现矿产资源国家所有和国家合理的收益，有利于促进资源的合理开发，提高资源利用率，合理的系数确定能真正体现资源耗竭的补偿，使矿产开发真正做到良性循环。

确定系数的步骤：第一，要对该矿种在本地区开发利用现状、水平做一全面摸底调查，进行统计、分析，求出该矿种目前开采回采率的平均指标；第二，考虑国内该矿种同类矿山平均利用水平指标，结合本地区近期对该矿种这类矿山的开采回采率指标的起码要求，确定该矿种，该类矿山开采回采率系数数值范围。其公式为：

$$\text{应确定的开采回采率系数} = \frac{\text{本地区要求达到的开采回采率最低数值}}{\text{目前本地开采回采率的平均数值}}$$

该公式所求的数值是确定开采回采率系数的平均值，在这个数值左右进行确定。这个确定的系数也只是相对稳定的，将随着开采技术进步和对该矿种回采率要求的变化而变化。

第二，深化“年检”工作，促进年检工作法制化、规范化。今后年检工作要逐渐的把“证、界、表、费”和开发利用一般情况的检查过渡到对矿山依法合理开发利用情况为重点的检查上来，国有矿山抽检率每年要达20%以上，争取1996年完成第一轮抽检。

每年的年检内容有所侧重，国有矿山1995年年检要侧重核实矿山保有储量底数。乡镇矿山的年检以核定开采回采率指标，确定开采回采率系数，建立规范化监督管理制度办法为主，使乡镇矿山纳入目标管理的轨道。

第三，积极开展矿产督察工作，定期发布考核通报。全国矿产督察队伍的组建工作已基本完成，矿产督察工作为促进资源合理开发利用正在发挥积极的作用。各省的两级矿产督察员积极参与重点矿山的开发利用情况调查和跟踪督察工作，各省矿管处要对矿产督察员、矿产监督管理人员提出明确要求，分配其具体调查任务，调查结束后要在省内发布考核通报并报部矿管局监督处备案，并形成制度。

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

●保护矿产资源

浅谈对乡镇矿山的监督管理

黄文庆

如何对乡镇矿山企业进行切实有效的监督管理，随着矿产资源法规的逐步实施到位，也显得越来越紧迫。经过八年的矿产资源管理实践，笔者认为对乡镇矿山的监督管理应从以下3个方面进行。

1. 严把发证关口　坚持依法管理

为搞好发证工作，首先，对境内的各种经济成份的矿山企业，进行全面的不定期的调查核实，同时，根据有关法规，明确规定乡镇矿山领证条件，即：有一定资源，边界划分清楚，开采技术、安全措施完善，地质图纸资料齐全。其次，分门别类，区别不同情况采取不同的发证措施。对凡是符合开采资格，达到生产条件，矿区范围清楚，手续齐备的，及时审核发证；凡是符合开采资格，尚未达到生产条件的，手续不齐全的，一律缓发；凡是没有开采资格，不论其生产条件是否达到要求，一律不予发证；凡是新开办的矿山企业，从严管理，不符合发证条件的，坚决不予发证。

2. 采取有力措施　整顿矿业秩序

采矿的发展，最关键的是确保安全，保护国有资源，整顿矿业秩序。因此，对滥采乱挖，采富弃贫，采厚弃薄，影响大矿生产，“三证一照”不全的个体矿山及时制止，制止不听的，强行关闭。对不具备“三证一照”的矿山企业，限期停产整顿。对影响大矿安全生产的，坚持顾全大局，主动关闭地方小井，维护大矿生产。每年由地方政府组织有关单位、部门参加，对非法开采的矿山企业给予清理整顿，稳定矿业秩序，防止事故发生。

3. 严格“三率”监察　务求工作实效

强化“三率”监察，①必须建立三级管理体系，即矿管部门、乡政府企办、各矿山领导三级管理，实行定人定岗定责，并每年对乡镇企业和矿山负责人员进行业务培训一次。②实行目标管理，奖优罚劣。对不同矿山，年初由矿管部门制定下发不同的“三率”考核指标，年底严格检查考核。先对中央统配矿、国营矿和乡镇集体矿山进行考核，后对规模较大的村办矿山也列入考核范围。对“三率”考核指标完成得不好的矿山企业提出整改措施，限期达到指标。③定期监察，跟踪服务。每年组织专人对乡镇以及部分村办矿山进行二次实地下井监察，年终进行一次年检年审，并建立起开发利用月报表制度和采掘平面图季报制度，强化跟踪服务。

（江西丰城市矿管局）

矿产开发跟踪调查很重要，跟踪调查先从资源开发利用不太好的矿山做起，从今年起根据年检普查结果确定各类有代表性的10个左右矿山，连续跟踪调查3年，以取得基础资料。

第四，抓好矿产品运销环节监督管理，促进资源合理回收和资源补偿费的征收。各省既要总结本省矿产品运销环节监督管理的好做法、好经验，又应注意学习、移植各省、地、县这方面的监督管理经验和作法，使这些经验在本地开花结果和推广应用。

第五，按部矿管局的有关要求，做好乡镇矿山监督管理扩大试点工作。

第六，做好部分矿种第二轮资源开发利用情况抽样调查工作。从今年开始要用2～3年时间开展煤炭、黑色、有色、化工矿山第二轮开发利用情况抽样调查，以了解矿产资源开发利用状况，以便提出对策及建议。

（地矿部矿管局）

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net