我国矿业如何 面对 经济全球化

□ 李祥仪 胡德斌

一、概述

我国即将加入 WTO, 这是适应经济全球化发展趋势要求、也是中国经济融入世界经济潮流、使中国经济在社会主义市场经济条件下走上良性循环轨道的必然选择。中国矿业是中国经济的重要组成部分, 加入 WTO, 对于中国矿业来说既是机遇又有挑战。

1. 加入 WTO, 对我国矿业有利的方面有:

(1) 一定时期内, 使我国紧缺矿产得到更好的供给。一些重要的矿产资源, 石油、铜、铝、硫、钾、铁、锰、铬, 由于储量严重不足或品种质量, 不能满足国民经济的需求。目前, 国际市场上这些矿产品储量丰富、供过于求、价格偏低, 加入世贸组织后, 由于进口关税的降低, 进口限额的取消, 这些矿产资源在一定时期内会得到更好供给。

(2) 有利于更多地吸引国外资金和先进技术, 加强我国矿产资源的勘探开发, 加速技术改造, 促进我国矿业的可持续发展。目前我国矿产资源开发利用方式粗放, 资源损失浪费严重, 并造成了一系列环境问题。加入 WTO 以后, 将会提高我国矿产资源的开发利用技术水平和资

源回收水平, 促进环境的改善。

(3) 有利于我国矿业企业管理水平和技术水平的提高。加入 WTO 后, 由于跨国矿业公司的进入, 市场竞争的加剧, 我国企业面临生存和发展的挑战。外在竞争的压力, 使我国矿业加快自身的改革, 使我国矿业企业加强管理, 加强技术改造和革新的力度, 真正转移到以经济效益为中心、提高企业竞争能力的方式上来。

(4) 促进矿业体制的改革。有利于资源要素市场的建立和完善。加入 WTO 以后, 资源要素市场, 包括矿业权转让市场、资本市场、资源技术、资源信息市场和矿

产品流通市场, 将进一步完善。由于国内市场和国际市场的接轨, 矿产品的价格体系将进一步理顺。

(5) 有利于矿业结构的调整。我国矿业企业近 20 万个, 其中规模小、技术装备差、资源浪费和环境破坏严重的小型矿山占了 90% 以上。加入 WTO 后, 必然会使我国的矿业企业联合、兼并和破产。同时, 也促进矿业企业纵向一体化经营, 加快探采、选冶、加工、销售、出口等纵向联合。

(6) 矿业投资环境将进一步改善。

2. 加入 WTO, 对我国矿业不利的方面有:

(1) 将增加我国对外国矿产资源的依存度。加入世贸组织后, 质高价低的原油及成品油将会大量进口, 富铁矿、优质钢、铜材及钾肥等进口也会加大, 从而会增加对外国矿产资源的依存度, 从长远看会加大我国资源稳定供应的风险, 使我国的资源供应受外国政治、经济等动荡的影响。

(2) 近期国内矿山企业及矿产资源供应会受到一定冲击。我国除石油探采业技术水平较高、效益较好外, 其他矿业开采企业的技术、管

理水平都比较低,社会负担、税费负担沉重,致使成本高、效益差,矿产品尤其是加工制品价格较高,加入WTO后,这些矿山企业会受到较大冲击,甚至会影响国内矿产品供应。

二、加入WTO对我国矿业各部门的影响

1. 能源工业

煤炭 加入WTO后,如果我国能够改善出口运输条件,大力发展精选煤生产,煤炭出口可望有大幅增长。但南方沿海缺煤地区的煤炭市场将面对澳大利亚、印尼和越南煤的激烈竞争。

石油 石油进口仍会大大增加,将会使国内产品市场占有率进一步下降。我国成品油由于质量和价格都难以和外国公司产品竞争。国外生产成本低的原油,特别是成品油的大量进口,在国际油价低时对我国原油生产企业造成冲击,而油价高时又对部分原油加工企业造成严重冲击。

天然气 加入WTO对燃气产业的发展,是比较有利的。一是有利于吸引国外资金和技术,加快长输管道建设;二是有利于形成合理的天然气定价机制;三是有利于推行国际通行的市场规则,为我国天然气产业发展创造有利的市场环境。但在东南沿海地区,液化石油气(LNG)进口将会增加,替代煤燃料的天然气也将受到冲击。

2. 石化工业

加入WTO,有利于加快石化工业向市场经济转轨;能够利用国外的原油资源,解决资源不足和企业效益下滑问题;将有利于我国企业进入国外石油勘探开发市场和劳务市场。

我国的石油炼化企业,由于自身生存能力弱,研究和开发能力差,近期还不具备直接参与国际市场竞争的条件。加入WTO后,这一行业将会受到严重冲击。第一,国内市场与国际市场石化产品价格差距过大。加入WTO后,国外低价产品的大量涌入,将对我国石化行业造成全面的冲击。第二,国内炼化企业缺乏竞争力,

国内炼化企业大部分规模小,技术含量低,产品品种和质量与国际先进水平都有相当大的差距,因而生产成本很高,缺乏市场竞争力。一旦加入WTO,则有相当一部分炼化企业面临着生存危机。第三,国内炼化企业冗员过大。在加入WTO后,面对着产品价格和成本的双重压力,企业职工的下岗分流将给炼化企业带来巨大的压力。

3. 钢铁工业

钢铁 加入WTO后,有利于充分利用国外原料资源,铁矿石资源不足的问题可得到缓解,从而有利于我国钢铁企业提高效益和产品质量;有利于我国特有的金属资源继续在国际竞争中发挥优势;有利于铁合金和钢丝绳企业产品出口。

但是,由于我国钢生产成本低、粗钢比重大、附加值低、竞争力弱,加入WTO将对钢铁工业产生较大冲击。一是不利于我国短缺品种的发展,这一影响是行业性的;高质量和高附加值产品,除部分价格优势较大的钢材外,将受到强有力的挑战;无论短期还是长期,特钢企业将面临严峻局面。我国特钢企业布局分散、专业化程度低,没有形成规模优势,其特钢产品总体价格高于国际价,质量与国外有大的差距。

氧化铝 由于大多采用一水硬铝石作为原料,处理成本较高;工艺流程多为烧结法或联合法,流程复杂,氧化铝能耗高;设备大多比较陈旧,自动化程度较低,维修费用高;职工人数多,因此我国氧化铝企业在规模上处于劣势,成本高,竞争力弱。加入WTO后,国内企业有可能出现大面积的亏损而可能濒临破产。

4. 有色金属

有色金属原矿产品进口增长不会很大,有些还会增加出口(如铅锌),钨、锑、锡、稀土类产品目前出口已过剩。加入WTO后,我国铜供应要受到大量进口廉价铜材的冲击。

由于世界80%稀土资源在我国,我国产品价格在国际市场有强大竞争力。加入WTO,我

国的稀土化学品出口有望大幅度提升。

5. 化肥工业

目前我国对国际市场化肥的依赖程度已较高。由于入关后关税税率下调,进口配额限制将会取消,中国将在 5 年内取消对化肥分销服务的限制,这将进一步鼓励化肥进口。同时,将对我国大量的生产成本较高、产品结构不合理的化肥企业造成较大冲击。

三、矿业企业如何面对经济全球化的挑战

加入 WTO 后,我国矿业将面临激烈的市场竞争。矿业企业最根本的出路是增强企业的技术创新能力,深化改革,加强管理,提高企业的综合竞争能力。

1. 矿业企业必须深化改革,全面加强企业管理,提高管理水平,挖潜降耗,分流冗员,降低成本。要对大中型企业按照建立现代企业制度和适应社会主义市场经济的要求,要立足内部挖潜降耗,分流富余人员,降低成本,增强与国外产品竞争的能力。现有矿业企业要按照市场要求,进行资产重组,建立若干个大型矿业企业集团,实现资源最优配置,以发挥整体优势。

2. 加强企业技术改造,加大科技投入。科技是企业发展的根本动力。一是坚持科技进步与技术创新,不断提高工艺装备水平和技术操作水平;二是坚持引进、消化、自制相结合,大胆吸收国外开发高附加值产品的先进技术和先进管理方法,并不断提高国产化率;三是改进新产品营销体制,形成科研开发与产销紧密衔接的管理体制。

3. 加强营销管理,增强国内市场控制力。企业要树立品牌意识。产品品牌是一种无形资产,也是一种经济资源。矿业企业要逐步从产品生产观念转变到品牌经营观念,以树立品牌为目标,从质量、价格、适用性、售后服务等多方面努力,争取形成一些名牌产品。

4. 矿业坚持“有所为有所不为”,慎重选择投资机会;坚持以效益为中心的投资原则,切实注意提高高附加值产品的比重,并将此作为长

期的产品结构调整的努力方向。

5. 积极、充分地利用“两种资源、两个市场”。中国的矿业也可能走出国门,充分利用全球的市场和资源。要实现出口多元化,既要面对东南亚市场,也要面对欧盟及美国市场和世界其他市场。同时,要善于引进世界先进工艺技术和装备,并从世界范围采购质优价廉的原料,从而提高产品质量,降低产品成本。积极开展跨国经营,努力走出国门,进行跨国经营,发展贸易,建立营销网络,在国际市场上参与竞争。

6. 改革用人机制。加入 WTO 后,人才争夺更加突出。因此,如何培养人才、招揽人才、留住人才、激发人才的最大能动性是必须及早研究解决的重大课题。

7. 发挥行业组织作用,提高行业保护意识。加入 WTO 后,国内有关部门和企业必须学会运用 WTO 成员国之间普遍通行的规则、方式和手段,来保护自己的合法权益。

四、面对 WTO,我国应采取的矿业政策取向

在我国加入 WTO 后,政府如何正确选择对策加强对民族工业的保护,又促进其竞争与成长,是至关重要的。

1. 充分利用世界贸易组织的协商原则、例外条款和对发展中国家的优惠,最大限度地实施短期应急保护,以对付其造成的强大冲击波。世贸组织协议中允许采用一些保护性措施。例如,可采取规定进口通道、实行押金制度,规定进口商品的各项技术标准和质量要求措施,来达到限制进口的目的。

2. 借鉴国际经验,实行保护性关税政策。应采取灵活的关税制度,如紧急税制、调节税制、关税配额等。限制国外成品和高附加值产品进入国内市场,以保护国内相关产业。

3. 以发挥比较优势为原则,根据今后发展战略重点转移及结构调整的需要,来选择今后贸易保护的重点。今后技术优势会取代资源及劳动力优势,成为最主要的竞争优势。

4. 要采取有力的政策措施,大力支持矿业企业的增资减债,加快企业技术改造和结构调整。目前,国有矿业企业债务负担重,还本付息压力大,经济效益较差。国家应有重点、有计划地扶持一些具备条件的企业股票上市,并通过发放低息、贴息贷款方式,支持增资减债。这样不仅可以减轻企业负担,也有利于企业转换经营机制,健全法人财产制度和法人治理结构,加速国有企业建立现代企业制度的进程。

5. 将矿业企业办社会的职能加快向地方转移。矿业企业办社会的问题十分突出,企业包袱沉重,人工成本所占比例过高,严重影响了企业的市场竞争力。建议国家各级政府,尽快制定相应的配套措施和政策,促使企业办社会的职能全部移交地方。

6. 采取各种优惠政策,促进矿业企业之间的联合、专业化分工与协作,提高中国矿业行业的整体素质和国际竞争力。

7. 改善投资环境,合理使用外国投资资金。我国应尽快出台外商投资矿业的有关法规,政府可适当放松对外资的限制措施,以加快我国矿业发展的步伐。建立海外投资基金,鼓

励国内矿业企业开发利用国外的矿产资源。

8. 规范矿产品出口渠道,整顿进出口秩序。为树立我国加入WTO矿产品国际贸易的良好形象,使我国在国际矿业市场竞争中保持兴旺势头,要严格实施矿产品出口许可证制度和出口配额指标分配办法,出口配额指标分配应向有良好声誉和资质的矿业企业倾斜,向科技含量高,附加值高,深加工程度高的矿产品倾斜。根据“公正、公平、竞争、效益”原则进行分配,有条件的要实现出口配额指标有偿使用,为严格整顿矿产品出口秩序,出口配额指标不准买卖或转让,违者要依法查办,加强矿产品贸易出口监督,严厉打击走私、逃税等非法行为。

9. 矿产资源储量标准的界定要尽快与经济可行性挂钩,要规范经济可采储量的界定方法、标准与评估行为。当前,我国已颁布了按联合国框架制定的矿产资源/储量分类标准并开始实施,应尽快规范经济可采储量的界定方法、标准和评估行为。

10. 从国家经济安全角度出发,建立矿产资源储备制度。

(上接第15页)强全民的法律观念,树立守法意识。

(二)提高认识,转变观念和管理方式,建立矿产资源管理新体制

首先,在管理指导思想,要从过去侧重开发,转变到保护开发并重;从过去把主要精力放在事后整顿转变到事前把关和事后整顿相结合;从过去抓微观管理(发证、收费)为主转变到宏观调控和微观管理相结合。

其次,在矿政管理的日常工作中,要强化基础性管理环节,加强事前控制,强化“发证”前的审核管理,制定明确的行政“把关”程序,建立“会审”制度,把“保护和合理利用”的具体措施体现在事前把关的“会审”程序中,做好矿政管

理各环节的衔接,真正实现集中统一、具有权威的管理体制。

(三)加强政策研究,强化宏观调控,搞好资源规划

第一,要确保全国矿产供需总量平衡,并逐步实现结构优化;第二,要对矿产资源实行综合勘查,综合评价;第三,要综合利用共、伴生矿产及回收“三废”,提高资源总回收率;第四,要降低单位国民生产总值消耗的矿产资源量,矿产资源消耗速率应低于经济增长率;第五,要依靠科技进步,矿产品替代品,并加强对二次资源的回收利用;第六,要在开发利用矿产资源的同时,保护好矿山生态环境,降低资源开发和环境代价。